



A.S.P.
OPERE SOCIALI DI N.S. DI MISERICORDIA
SAVONA

N. 15 del Registro delle deliberazioni

Seduta del 30/03/2023

OGGETTO: Proroga tecnica riguardante l'affidamento del servizio a Opere Sociali Servizi SPA.

L'anno duemilaventitrè addì trenta del mese di marzo alle ore 14,30 in Savona e nella solita sala delle adunanze in Via Paleocapa n. 4, previe le formalità prescritte per la convocazione, si è riunito il Consiglio di Amministrazione nelle persone dei Signori:

	Presente	Assente
Presidente Sig. Giovanni De Filippi	P	
Consigliere Sig. Giacomo Buscaglia	P	
Consigliere Sig.ra Sabrina De Biasi	P	
Consigliere Sig.ra Elisabetta Ferrero	P	
Consigliere Sig. Giambattista Petrella	P	

Assiste il Direttore Dott. Claudio Berruti.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. Giovanni De Filippi assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto su indicato.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Richiamati:

- la legge 8 Novembre 2000, n. 328 (legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);
- il D. Lgs. 4 Maggio 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza);
- la legge regionale 24 Maggio 2006 n. 12 (Promozione del sistema integrato di servizi sociosanitari) e successive modificazioni, con particolare riferimento agli art. 21 e art. 22, relativi alle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona;
- il D.P.G. Reg. Liguria 18 Marzo 2003, n. 6/REG (Regolamento regionale per la classificazione e trasformazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza) e successive modificazioni e integrazioni;
- la vigente legge regionale sulla disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona n. 33 del 12 Novembre 2014 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il vigente Statuto dell'Azienda (approvato con deliberazione Giunta Regionale n. 1658 del 16 Dicembre 2003 e successive modificazioni ed integrazioni);

Premesso:

- che con deliberazione n. 49 del 31/07/2013 è stato approvato il bando e i documenti per esperire la gara a doppio oggetto tramite procedura aperta per la ricostituzione della società mista a maggioranza pubblica "Opere Sociali Servizi" (società per azioni cui è affidata la gestione di parte delle attività e delle strutture dell'Azienda);
- che la suddetta deliberazione n. 49/2013 è stata successivamente modificata e rettificata con la deliberazione n. 59 del 1/10/2013;
- che con deliberazione n. 3 del 14 Gennaio 2014 si è stabilito di approvare le risultanze degli atti della Commissione Giudicatrice e di aggiudicare definitivamente la gara per la ricostituzione della S.p.A. "Opere Sociali Servizi" alla costituenda A.T.I. fra il C.RE.S.S. - Consorzio Regionale Servizi Sociali s.c.r.l. di Genova (capogruppo/mandataria) ed il Consorzio Sociale "Il Sestante", Società Cooperativa di Savona;
- che con deliberazione n. 36 del 29 Aprile 2014 si è stabilito di procedere ad approvare l'atto ricostitutivo della società "Opere Sociali Servizi" che prevedeva la partecipazione del socio operativo della società, al pari della durata del contratto di servizio rep. n° 27 del 19/05/2014, per una durata di anni sette;

Dato atto che le strutture (c.d. Servizi Istituzionali) affidate ad Opere Sociali Servizi sono:

- a) RSA Santuario 73 posti totali (23 di riabilitazione e 40 di mantenimento convenzionati e 10 posti di mantenimento privati);
- b) RP Santuario 95 posti totali di cui 65 convenzionati e 30 privati;
- c) RSA di mantenimento Noceti 44 posti totali di cui 40 convenzionati e 4 privati;
- d) RP Bagnasco 53 posti totali di cui 40 convenzionati e 13 privati;
- e) Comunità Ercole 10 posti;

Evidenziato che le “RSA e RP Santuario” sono di proprietà dell’ASL n. 2 Savonese d’ora in poi identificate con il nome di “struttura Santuario”;

Atteso che in data 25/10/2010, tra l’Azienda Sanitaria Locale n. 2 Savonese e l’Azienda Pubblica di Servizi alla Persona Opere Sociali di N.S di Misericordia è stata sottoscritta una Concessione per la gestione globale di attività socio sanitarie assistenziali di RSA e di RP inerenti la struttura sita in località Santuario, Piazza Santuario n° 4 - Savona, inizialmente valida per nove anni decorrenti dal 01/8/2010, (concessione + erogazione di prestazioni in favore di anziani non autosufficienti, in nome e per conto dell'ASL2, dietro pagamento delle tariffe vigenti e nel rispetto dei parametri assistenziali previsti dalla normativa nazionale e regionale);

Considerato che tale concessione risulta derivare da un'apposita sottoscrizione di un atto di transazione sottoscritto tra le parti, rep. 660/2010 in cui le parti convenivano che "in considerazione:

- a) *del fatto che, anche a seguito di interventi di ristrutturazione, non era più possibile provvedere a gestioni separate dei posti letto della Casa di Riposo;*
- b) *della prolungata mancata disponibilità da parte delle Opere Sociali dei posti letto del Reparto Bandini per 25 anni circa;*
- c) *della necessità di provvedere ad una gestione unitaria delle strutture, anche per evidenti ragioni economiche, tecniche e logistiche;*
- d) *della convergenza delle finalità perseguite da entrambe i soggetti nell'ambito socio assistenziale pubblico, con particolare riferimento al settore dell'assistenza geriatrica;*

l’ASL 2 concedeva in regime di concessione amministrativa, alle Opere Sociali l’immobile di proprietà della concedente... *affinché fosse utilizzato e gestito, nel rispetto della sua destinazione d’uso, come casa di riposo (120 posti letto, metà RP e metà RSA)... Le Opere Sociali avrebbero potuto condurre e gestire il complesso anche affidandosi a soggetto diverso, purché nel rispetto della normativa vigente.* (Evento di fatto verificatosi, in quanto l'attuale gestore è Opere Sociali Servizi Spa, società partecipata dalla ASP Opere Sociali di N. S. di Misericordia);

Richiamato l'articolo 7 del citato contratto di concessione (Durata della concessione) che disponeva *“Allo scadere dei nove anni, l'ASL2 potrà rinnovare la concessione per eguale periodo qualora Opere Sociali ne faccia richiesta scritta, che dovrà pervenire almeno un anno prima della scadenza della concessione originaria. E' escluso il rinnovo tacito”*;

Considerato che con prot. 36478 del 23/04/2018, l'ASP Opere Sociali ha inviato regolare richiesta di rinnovo del contratto in parola e che l'ASL n. 2, con nota prot. 51835 del 31/5/2019, non ha ritenuto opportuno accordare tale rinnovo ritenendo necessario esperire una gara per l'individuazione di un nuovo gestore;

Atteso che l'ASP (salvo ed impregiudicato ogni diritto di richiedere all'ASL di ottemperare ed adempiere agli impegni negoziali derivanti dagli accordi transattivi sopra citati riguardanti la proroga del contratto per ulteriori 9 anni), in considerazione dell'importanza che la struttura “Santuario” riveste per la storia dell'Azienda e nell'ambito del sistema sanitario savonese, intendeva partecipare all'eventuale gara per la gestione prossimamente bandita dall'ASL n° 2;

Preso atto:

- della comunicazione ASL ns. prot. n° 1326 del 9 Luglio 2019 con cui a seguito della deliberazione n. 447 del 13/06/2019 disponeva la prosecuzione del rapporto derivante da concessione per un periodo di 12 mesi a decorrere dal 1/08/2019 e comunque correlato alla conclusione delle procedure di gara per individuare un nuovo gestore della struttura;
- della comunicazione ASL ns. prot. n° 1264 del 17 Agosto 2020 con cui a seguito della deliberazione n. 536 del 31/07/2020 disponeva, nelle more dello svolgimento della gara per l'individuazione del nuovo gestore, la prosecuzione del rapporto derivante da concessione per un ulteriore periodo di 12 mesi a decorrere dal 1/08/2020 e comunque correlato alla conclusione delle procedure di gara;
- che con deliberazione del Direttore Generale n. 600 del 11/08/2021, l'ASL ha disposto la proroga tecnica per la gestione globale di attività socio sanitarie assistenziali di residenza sanitaria assistenziale (RSA) e di residenza protetta (RP) per il periodo dal 01.08.2021 al 31.12.2021;
- che con deliberazione del Direttore Generale n. 1113 del 23/12/2021, l'ASL ha concesso un ulteriore proroga tecnica per il periodo dal 01.01.2022 al 30.06.2022;
- della successiva deliberazione ASL n° 744 del 14/07/2022, con cui è stata disposta la prosecuzione della gestione globale di attività socio sanitarie assistenziali di residenza sanitaria assistenziale (RSA) e di residenza protetta (RP), inerenti alla struttura sita in località Santuario, Piazza Santuario n. 4 - sino al 30/11/2022;

Atteso che l'ASP, con nota prot. n° 1789 del 5 Ottobre 2022 ha comunicato all'ASL, in considerazione dell'ingentissima cifra indicata nella perizia di stima e nella successiva integrazione, di non essere intenzionata all'acquisto del diritto di proprietà del complesso immobiliare proponendo in alternativa all'alienazione, l'acquisto del diritto di usufrutto del complesso immobiliare per una durata di 15 anni;

Considerato che ASL ha ritenuto opportuno sottoporre, con nota prot. n° 104166 del 07/11/2022, la soluzione proposta al preventivo parere delle competenti strutture regionali;

Richiamata la deliberazione ASL n° 1129 del 1 Dicembre 2022 con la quale si è stabilito di concedere un ulteriore proroga della gestione globale di attività socio sanitarie assistenziali sino al 31/03/2023;

Considerato:

- che nel contempo che l'ASP Opere Sociali avrebbe la necessità di procedere all'effettuazione di una nuova procedura di gara per la ricostituzione della Società con gara a doppio oggetto per l'individuazione del Socio privato e gestione delle strutture in premessa risultando ormai scaduto il Contratto di Servizio stipulato con Opere Sociali Servizi S.p.A.;
- che al momento tale procedura di gara per la gestione delle strutture risulta inattuabile in quanto non sono noti i servizi interessati all'affidamento e la quantificazione dei posti letto a disposizione;
- che di conseguenza, non è possibile per l'Azienda effettuare una valutazione a supporto della scelta sul modello più efficace ed efficiente per la gestione del servizio;

Richiamata la deliberazione n° 22 del 12/05/2022 con cui l'ASP ha disposto una proroga tecnica del contratto di servizio per il periodo di dodici mesi fatta salva un eventuale ulteriore proroga;

Ravvisato che nell'ambito della Società Mista Opere Sociali Servizi S.p.A. la struttura di proprietà dell'ASL denominata "Santuario" riveste un'importanza strategica fondamentale in quanto rappresenta oltre la metà dei posti letto a disposizione e di conseguenza degli introiti dell'attività;

Rilevato l'interesse pubblico ad assicurare - senza soluzione di continuità - l'erogazione di prestazioni al fine di garantire la cura delle persone anziane attualmente ospiti delle strutture;

Ritenuto quindi indispensabile accordare agli stessi patti e condizioni oggi in essere, una nuova proroga tecnica del Contratto di Servizio rep. n° 27 del 19/05/2014 (relativo all'affidamento alla Società Mista Opere Sociali Servizi della complessiva e completa gestione delle strutture in premessa) di dodici mesi fatta salva un eventuale ulteriore proroga e/o comunque, sino

all'effettuazione e assegnazione della gara per la ricostituzione della Società per l'affidamento dei servizi anche in relazione alla vicenda riguardante la struttura denominata "Santuario" da parte dell'ASL n. 2 Savonese;

con voti unanimi, resi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) di dare atto che quanto disposto in premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di disporre una ulteriore proroga tecnica agli stessi patti e condizioni oggi in essere del contratto di servizio rep. n° 27 del 19/05/2014 relativo all'affidamento alla Società Mista Opere Sociali Servizi della complessiva e completa gestione delle strutture in premessa, per il periodo di dodici mesi fatta salva un eventuale ulteriore proroga e/o comunque, sino all'effettuazione e assegnazione della gara per la ricostituzione della Società per l'affidamento dei servizi anche in relazione alla vicenda riguardante la struttura denominata "Santuario" da parte dell'ASL n. 2 Savonese.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

F.TO GIOVANNI DE FILIPPI

IL DIRETTORE

F.TO CLAUDIO BERRUTI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Direttore certifica che il presente atto é stato affisso all'Albo di questa Azienda il giorno 12 APRILE 2023 e per rimanervi quindici giorni consecutivi ai sensi di legge.

Savona, 12 APRILE 2023

IL DIRETTORE

F.TO CLAUDIO BERRUTI

NON SOGGETTA A CONTROLLO AI SENSI DELLE NORME VIGENTI IN MATERIA.

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Savona, _____

Il Direttore
(Dott. Claudio Berruti)

Parere sulla regolarità amministrativa:

POSITIVO

IL DIRETTORE

F.TO CLAUDIO BERRUTI

Parere sulla regolarità contabile:

IL RESPONSABILE

DEL SETTORE BILANCIO

CONTROLLI E PATRIMONIO

Titolare di Posizione organizzativa

(Rag. Monica Briano)

Parere sulla regolarità tecnica:

IL RESPONSABILE

DEL SETTORE MANUTENZIONI

Titolare di Posizione Organizzativa

(Geom. Aurora Dealexandris)

Responsabile del procedimento

F.TO CLAUDIO BERRUTI

Estensore del provvedimento
